



Warszawa, dnia 20 lutego 2018 r.

KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Wzrost wydatków przewidzianych na zadania wyborcze spowodowany wejściem w życie ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130).

Wzrost wydatków związanych z wejściem w życie ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), zwanej dalej „ustawą”, ogółem szacowany jest na kwotę **605 154 403 zł**, w tym **598 150 000 zł** w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum.

I. Część 11 Krajowe Biuro Wyborcze dział 751 rozdział 75101

Wejście w życie ustawy powoduje konieczność zwiększenia środków w tej części o kwotę **7 004 403 zł**, w tym:

- 1) wydatków bieżących o kwotę 7 004 403 zł,
w tym wynagrodzenia 3 887 000 zł;
- 2) wydatków inwestycyjnych o kwotę 0 zł.

Na kwotę tę składa się:

- 1) koszt zwiększenia środków na wynagrodzenia komisarzy wyborczych w związku ze zwiększeniem ich liczby z 51 do 100 — 2 367 403 zł.

Zgodnie z art. 166 § 6 w związku z art. 159 § 2 pkt 3 Kodeksu wyborczego komisarzom wyborczym przysługuje wynagrodzenie miesięczne ustalane na podstawie kwoty bazowej przyjmowanej do ustalenia wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, z zastosowaniem mnożnika 3,0, czyli 5 368,26 zł (1 789,42 zł*3);

- 2) koszt zwiększenia wydatków na wynagrodzenia dla pracowników Krajowego Biura Wyborczego z tytułu dodatków do wynagrodzenia związanych z nałożeniem przez ustawodawcę dodatkowych zadań — 3 887 000 zł + 400 000 zł z tytułu składek od wynagrodzeń;

- 3) koszt zapewnienia pomieszczeń w delegaturach Krajowego Biura Wyborczego dla dodatkowych komisarzy wyborczych — 100 000 zł.

Przy ustalaniu tej kwoty przyjęto potrzebę zapewnienia około 1000 m² dodatkowej powierzchni biurowej w skali kraju, przy założeniu kosztu najmu 1m² w wysokości 100 zł;

- 4) koszt zapewnienia warunków pracy dodatkowym komisarzom wyborczym — 250 000 zł (wydatki bieżące).

Przy ustalaniu tej kwoty przyjęto konieczność zapewnienia odpowiedniego wyposażenia miejsc pracy komisarzy wyborczych, w tym zakup biurek, telefonów, itd., koszty mediów i środków łączności.

II. Rezerwa celowa nr 17 „Środki na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendów”

Wejście w życie ustawy powoduje konieczność zwiększenia rezerwy celowej o kwotę **598 150 000 zł**, w tym:

- 1) wydatków bieżących o kwotę **598 150 000 zł**,
w tym wynagrodzenia 0 zł;

- 2) wydatków inwestycyjnych o kwotę: 0 zł.

Przy opracowywaniu niniejszego wystąpienia wzięto pod uwagę dodatkowe koszty przeprowadzenia wyborów wynikające z ustawy, w tym:

- 1) koszt zakupu sprzętu do transmisji i nagrywania przebiegu prac obwodowych komisji wyborczych — 84 000 000 zł.

Przewidziano, że koszt zakupu sprzętu wyniesie około 3000 zł na obwód głosowania.

Ustaień dokonano przy założeniu funkcjonowania 28 000 obwodów głosowania (dotyczy to również pozostałych kosztów);

- 2) koszt zakupu komputerów i drukarek do obsługi systemu informatycznego w obwodach głosowania — 100 000 000 zł.

Przewidziano, że koszt zakupu komputerów i drukarek wyniesie około 3600 zł na obwód głosowania;

- 3) koszt zakupu skanerów do skanowania protokołów głosowania — 3 000 000 zł.

Przewidziano zakup skanerów dla każdego urzędnika wyborczego (około 5 900) w kwocie około 500 zł i dla każdego komisarza wyborczego (100) w kwocie około 1 000 zł;

- 4) koszt transmisji z przebiegu prac obwodowych komisji wyborczych — 50 000 000 zł.
- Przewidziano, że koszt instalacji i konfiguracji oraz demontażu sprzętu wyniesie około 400 zł/obwód, koszt łącza internetowego około 300zł/obwód oraz koszt oprogramowania i usługi wyniesie około 4 000 000 zł oraz koszt pracy informatyków wyniesie około 2500 zł/gminę. Dla obsługi ponownego głosowania przewidziano około 2/3 kosztów pierwszego głosowania (20 000 000 zł), a koszt obsługi drugiego dnia głosowania w przypadku referendum dwudniowego — około 5 000 000 zł;
- 5) koszt wynagrodzenia urzędników wyborczych — 95 500 000 zł.

Zgodnie z art. 191e § 3 Kodeksu wyborczego urzędnikom wyborczym za realizację zadań przysługuje wynagrodzenie proporcjonalne do czasu ich realizacji, przy założeniu że wysokość wynagrodzenia za miesiąc pracy ustalana jest na podstawie kwoty bazowej przyjmowanej do ustalenia wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, z zastosowaniem mnożnika 2,5, czyli 4 473,55 zł $(1\,789,42\text{ zł} \cdot 2,5) + 20,64\%$ składek na ubezpieczenie społeczne i ubezpieczenie zdrowotne. Zaplanowano wypłacanie wynagrodzenia urzędnikom wyborczym przez trzy miesiące od zarządzenia wyborów (referendum), przy założeniu, że zostanie powołanych około 5 900 urzędników wyborczych;

- 6) koszt zapewnienia warunków pracy urzędnikom wyborczym — 32 500 000 zł.

W ramach tych środków przewidziano 26 000 000 zł na wyposażenie miejsc pracy urzędników wyborczych (przygotowanie około 2600 za około 10 000 zł każde) oraz 6 500 000 zł według przyjętego wskaźnika 500 zł na urzędnika wyborczego + 50 zł na każdy obwód głosowania w gminie, w której pełni on swoją funkcję. W przypadku wyborów organów jednostek samorządowych kwota ta ulega zwiększeniu o 50% na ponowne głosowanie;

- 7) dodatkowy koszt diet dla obwodowych komisji wyborczych, w związku z powoływaniem odrębnych komisji wyborczych ds. przeprowadzenia głosowania i ds. ustalenia wyników głosowania — 112 500 000 zł;

W związku z obowiązkiem powołania odrębnych komisji wyborczych ds. przeprowadzenia głosowania i ds. ustalenia wyników głosowania zachodzi

konieczność zapewnienia dodatkowych środków na zryczałtowane diety dla ich członków. Zgodnie z art. 182 § 2 Kodeksu wyborczego w skład każdej obwodowej komisji ds. przeprowadzenia głosowania i ds. ustalenia wyników głosowania wchodzi po 9 członków, a w obwodach odrębnych 6 członków (przyjęto, że będzie ich około 2 000). Przyjęto, że dieta wyniesie (zgodnie z obowiązującą uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej w tej sprawie): dla przewodniczącego komisji 380 zł, dla zastępcy przewodniczącego 330 zł i dla członka komisji 300 zł. W ponownym głosowaniu dieta wynosi 50%.

8) dodatkowy koszt uzupełnia wyposażenia lokali wyborczych — 8 400 000 zł

Przed wejściem w życie ustawy planowano na uzupełnienie wyposażenia lokali wyborczych 200 zł na obwód. Jednakże w związku ze zmianą przepisów dotyczących tej kwestii (art. 56 § 5 Kodeksu wyborczego) zachodzi konieczność zwiększenia tej kwoty o 300 zł na obwód.

Przy uwzględnieniu powyższych dodatkowych kosztów koszty przeprowadzenia poszczególnych wyborów i referendum szacować należy na:

1. Wybory uzupełniające do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Planowane przed wejściem w życie ustawy wydatki wynosiły 2 550 000 zł.

Kwotę tę należy zwiększyć o 1 950 000 zł do kwoty 4 500 000 zł.

Wysokość środków na ten cel skalkulowano przy założeniu konieczności obsadzenia trzech mandatów w średniej wielkości okręgach wyborczych. Przewidzianą kwotę na jeden okręg wyborczy zwiększono w porównaniu z latami ubiegłymi z 750 000 zł do 1 500 000 zł mając na uwadze konieczność zabezpieczenia środków na zryczałtowane diety dla członków obwodowych komisji wyborczych ds. ustalenia wyników głosowania (dodatkowe komisje), jak również zagwarantowania środków na wynagrodzenia urzędników wyborczych oraz ich obsługi przez gminy, a także kosztów zapewnienia przekazu transmisji z lokali wyborczych.

2. Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast

Planowane przed wejściem w życie ustawy wydatki wynosiły 307 900 000 zł.

Kwotę tę należy zwiększyć o 484 600 000 zł do kwoty 792 500 000 zł.

Przy opracowywaniu kalkulacji kosztów na ten cel uwzględniono szereg nowych zadań, w tym przede wszystkim konieczność zapewnienia środków na zryczałtowane diety dla członków obwodowych komisji wyborczych ds. ustalenia wyników głosowania (dodatkowe komisje) w wysokości 112 500 000 zł, na wynagrodzenia urzędników wyborczych oraz ich obsługi przez gminy w wysokości 128 000 000 zł, a także kosztów zapewnienia kamer i przekazu transmisji z lokali wyborczych w wysokości 134 000 000 zł, jak również kosztów zakupu komputerów przeznaczonych do obsługi systemu informatycznego w obwodach głosowania w wysokości 100 000 000 zł, koszt zakupu skanerów w wysokości 3 000 000 zł oraz koszt dodatkowego uzupełniania wyposażenia lokali wyborczych 8 400 000 zł.

3. Referendum ogólnokrajowe (z dwudniowym głosowaniem)

Planowane przed wejściem w życie ustawy wydatki wynosiły 138 900 000 zł.

Kwotę tę należy zwiększyć o 111 600 000 zł do kwoty 250 500 000 zł.

Wysokość środków na ten cel przyjęto mając na uwadze koszty jednodniowego referendum przeprowadzonego w 2015 r. tj. kwotę 72 000 000 zł + 50% tej kwoty w przypadku zarządzenia dwudniowego referendum oraz zwiększając tę kwotę o 35 000 000 zł. tj. o koszty zapewnienia przekazu transmisji z lokali wyborczych, a także zwiększając je o 102 000 000 zł tj. o koszty wynagrodzeń urzędników wyborczych oraz ich obsługi przez gminy, a także o 5 500 000 zł na przesłanie druków bezadresowych o referendum do osób uprawnionych do udziału w nim (w związku z wcześniejszą zmianą Kodeksu wyborczego).

Należy zauważyć, że suma wydatków na nowe zadania związane z wejściem w życie ustawy jest w przypadku wyborów do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referendum ogólnokrajowego wyższa od wnioskowanej kwoty zwiększenia ogółem na te wybory i referendum. Wynika to ze zmniejszenia planowanych w budżecie na rok 2018 wydatków, w tym na podwyższenie diet dla członków obwodowych komisji wyborczych oraz zniesienia wymogu zapewnienia kopert na karty do głosowania w lokalach wyborczych.